



ДРЖАВНА  
РЕВИЗОРСКА  
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
ОСНОВНОГ СУДА У НИШУ, НИШ,  
по ревизији правилности пословања која се односи на попис имовине  
и обавеза за 2023. годину и спровођења поступка набавки и јавних  
набавки у 2022. и 2023. години**



Број: 400-1139/2024-03/26  
Београд, 15. април 2025. године



## Садржај:

|         |                                                                                                               |    |
|---------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1.      | УВОД .....                                                                                                    | 3  |
| 2.      | НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА .....                                                                         | 4  |
| 2.1.    | Непотпуно успостављен систем финансијског управљања и контроле .....                                          | 4  |
| 2.1.1.  | Опис неправилности .....                                                                                      | 4  |
| 2.1.2.  | Исказане мере исправљања .....                                                                                | 4  |
| 2.1.3.  | Оцена мера исправљања .....                                                                                   | 6  |
| 2.2.    | Непотпун састав комисија за попис .....                                                                       | 6  |
| 2.2.1.  | Опис неправилности .....                                                                                      | 6  |
| 2.2.2.  | Исказане мере исправљања .....                                                                                | 6  |
| 2.2.3.  | Оцена мера исправљања .....                                                                                   | 6  |
| 2.3.    | Чланови пописне комисије нису одређени на прописан начин.....                                                 | 6  |
| 2.3.1.  | Опис неправилности .....                                                                                      | 6  |
| 2.3.2.  | Исказане мере исправљања .....                                                                                | 6  |
| 2.3.3.  | Оцена мера исправљања .....                                                                                   | 6  |
| 2.4.    | Неизвршен попис непокретности и дела опреме .....                                                             | 6  |
| 2.4.1.  | Опис неправилности .....                                                                                      | 6  |
| 2.4.2.  | Исказане мере исправљања .....                                                                                | 7  |
| 2.4.3.  | Оцена мера исправљања .....                                                                                   | 7  |
| 2.5.    | Није извршен попис стања на рачунима и депозитном рачуну.....                                                 | 7  |
| 2.5.1.  | Опис неправилности .....                                                                                      | 7  |
| 2.5.2.  | Исказане мере исправљања .....                                                                                | 7  |
| 2.5.3.  | Оцена мера исправљања .....                                                                                   | 7  |
| 2.6.    | Неизвршен попис потраживања по основу судских такси .....                                                     | 8  |
| 2.6.1.  | Опис неправилности .....                                                                                      | 8  |
| 2.6.2.  | Исказане мере исправљања .....                                                                                | 8  |
| 2.6.3.  | Оцена мера исправљања .....                                                                                   | 8  |
| 2.7.    | Неизвршен попис потраживања за новчане казне, паушал и трошкове поступка                                      | 8  |
| 2.7.1.  | Опис неправилности .....                                                                                      | 8  |
| 2.7.2.  | Исказане мере исправљања .....                                                                                | 8  |
| 2.7.3.  | Оцена мера исправљања .....                                                                                   | 9  |
| 2.8.    | Неизвршен попис обавеза за примљене судске депозите .....                                                     | 9  |
| 2.8.1.  | Опис неправилности .....                                                                                      | 9  |
| 2.8.2.  | Исказане мере исправљања .....                                                                                | 9  |
| 2.8.3.  | Оцена мера исправљања .....                                                                                   | 10 |
| 2.9.    | Садржајно непотпун извештај о попису .....                                                                    | 10 |
| 2.9.1.  | Опис неправилности .....                                                                                      | 10 |
| 2.9.2.  | Исказане мере исправљања .....                                                                                | 10 |
| 2.9.3.  | Оцена мера исправљања .....                                                                                   | 10 |
| 2.10.   | Неусклађеност стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији са стварним стањем утврђеним пописом ..... | 10 |
| 2.10.1. | Опис неправилности .....                                                                                      | 10 |
| 2.10.2. | Исказане мере исправљања .....                                                                                | 10 |
| 2.10.3. | Оцена мера исправљања .....                                                                                   | 11 |
| 2.11.   | Неадекватно планирање набавки.....                                                                            | 11 |
| 2.11.1. | Опис неправилности .....                                                                                      | 11 |
| 2.11.2. | Исказане мере исправљања .....                                                                                | 11 |



|         |                                                                                                                         |    |
|---------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 2.11.3. | Оцена мера исправљања .....                                                                                             | 11 |
| 2.12.   | Извршење уговора о јавној набавци супротно условима који су одређени у документацији о набавци и изабраној понуди ..... | 11 |
| 2.12.1. | Опис неправилности .....                                                                                                | 11 |
| 2.12.2. | Исказане мере исправљања .....                                                                                          | 12 |
| 2.12.3. | Оцена мера исправљања .....                                                                                             | 12 |
| 2.13.   | Измена цена добара на начин који није уговорен .....                                                                    | 12 |
| 2.13.1. | Опис неправилности .....                                                                                                | 12 |
| 2.13.2. | Исказане мере исправљања .....                                                                                          | 12 |
| 2.13.3. | Оцена мера исправљања .....                                                                                             | 13 |
| 2.14.   | Плаћање по уговору на начин који није био уговорен .....                                                                | 13 |
| 2.14.1. | Опис неправилности .....                                                                                                | 13 |
| 2.14.2. | Исказане мере исправљања .....                                                                                          | 13 |
| 2.14.3. | Оцена мера исправљања .....                                                                                             | 14 |
| 2.15.   | Нетачно извештавање о спроведеним поступцима набавки изузетим од примене Закона о јавним набавкама .....                | 14 |
| 2.15.1. | Опис неправилности .....                                                                                                | 14 |
| 2.15.2. | Исказане мере исправљања .....                                                                                          | 14 |
| 2.15.3. | Оцена мера исправљања .....                                                                                             | 14 |
| 3.      | МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА .....                                                                             | 14 |



## 1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности пословања Основног суда у Нишу, Нишу која се односи на попис имовине и обавеза за 2023. годину и спровођења поступка набавки и јавних набавки у 2022. и 2023. години број: 400-1139/2024-03/22 од 10. децембра 2024. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је издала закључке и налазе о усклађености пословања субјекта ревизије са прописима којима су уређене области које су биле предмет ревизије.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



## 2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

**ПРИОРИТЕТ 1 – грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити у року од 90 дана**

### 2.1. Непотпуно успостављен систем финансијског управљања и контроле

#### 2.1.1. Опис неправилности

Суд није у потпуности успоставио систем финансијског управљања и контроле, јер: (1) није донео Стратегију управљања ризицима и није сачинио Регистар ризика и мапе пословних процеса; (2) није усагласио називе појединих радних места у Служби рачуноводства прописане интерним актом о систематизацији радних места са реалним потребама, односно пословима које запослени заиста обављају; (3) није у потпуности успоставио контролне процедуре и активности које се нарочито односе на: усаглашавање наплаћених износа такси, новчаних казни, паушала трошкова поступка, депозита и др. који се књиговодствено евидентирају на основу извода Управе за трезор и износа који се евидентирају у писарници, ручним уносом у уписнике и на пословање готовим новцем; (4) није обезбедио свеобухватно евидентирање потраживања; (5) није успоставио ванбилансну евиденцију туђе имовине која се налази на коришћењу у Суду и није успоставио евиденцију девизних средстава примљених по основу депозита која се налазе на девизном рачуну Вишег суда у Нишу и (6) у својим пословним књигама није евидентирао депозите који се налазе у просторијама другог суда, није предузео активности ради вршења месечне провере стања депозита по књизи са стварним стањем одузетих предмета и није уплатио средства депозита из претходних година на депозитни рачун, што није у складу са одредбама Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

#### 2.1.2. Исказане мере исправљања

У циљу успостављања система финансијског управљања и контроле Основни суд у Нишу је, у поступку ревизије, донео: План активности за успостављање система финансијског управљања и контроле у Основном суду у Нишу, Правилник о мапирању пословних процеса, Изјаву о мисији, визији и циљевима; Стратегију управљања ризицима, регистар ризика и мапе пословних процеса.

Ради унапређења наведеног система Основни суд у Нишу је предузео и следеће мере и активности:

(1) Изменом и допуном Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места Основног суда у Нишу Су бр. I-9 1/22-2 од 15.10.2024. године извршено је усклађивање назива и послова радних места. Изменом наведеног акта укинута је радно место благајника, а уведено радно место за рачуноводствене послове, чиме је извршено усклађивање назива радних места у Служби рачуноводства који су прописани актом о систематизацији радних места са пословима које запослени заиста обављају. Министарство правде Републике Србије је дало сагласност за наведену измену.

(2) У циљу периодичног усаглашавања наплаћених износа такси, новчаних казни, паушала, трошкова поступка, депозита и др. који се евидентирају у Писарници и Служби рачуноводства у поступку ревизије донете је Наредба Су I-1 43/24 од 26. септембра 2024. године, којом је наложено служби Рачуноводства да на почетку сваког радног дана за претходни дан доставља извод уплаћених судских такси електронским путем,



управитељу писарнице. Истом наредбом наложено је управитељу писарнице да изводе о наплаћеним судским таксама прослеђује шефовима писарница, а сарадницима одељења за наплату судских такси да пре доношења решења о принудној наплати судских такси изврше потребне провере са рачуноводственом службом.

Наредбом Су I-1 43/24-1 од 1. октобра 2024. године је наложено уписничарима и записничарима да, почев од 1. октобра 2024. године, податке о судским таксама захтевају од рачуноводства суда писаним путем, ради успостављања адекватне евиденције. Истом наредбом наложено је и да се приликом штампања налога са упозорењем и опомена штампају и генерисане уплатнице из система АВП, како би било омогућено обвезницима да на адекватан начин изврше уплату обавеза по основу судских такси.

(3) Дописом Су бр. I-1 60/24 од 13. фебруара 2025. године Служби рачуноводства суда је наложено евидентирање свих потраживања Основног суда у Нишу по основу судских такси, новчаних казни, трошкова кривичног поступка и паушала. Управитељ Писарнице суда је дописом од 13. фебруара 2025. године обавестила председника Основног суда у Нишу о укупном износу ненаплаћених судских такси за период од 1. јануара 2022. године до 31. децембра 2024. године. Такође је, на основу података исказаних у Контролнику новчаних казни, трошкова кривичног поступка и одузете имовинске користи на крају 2024. године, известила о укупном износу ненаплативих потраживања по основу новчаних казни, трошкова кривичног поступка и паушала. Суд је у пословним књигама евидентирао наведена потраживања у збирном износу.

(4) у Одазивном извештају је наведено да се Основни суд у Нишу обратио Министарству правде РС ради отварања девизног рачуна Основног суда у Нишу, те да је обавештен да је мишљење Министарства правде да Основни суд у Нишу треба у сарадњи са Вишим судом у Нишу да успостави евиденцију девизних средстава. Такође наводе да је Виши суд у Нишу у обавези је да након сваке уплате девизних средстава изврши финансијску евиденцију истих, те да Основном суду достави доказ - извод.

(5) У циљу преузимања КДП предмета који се налазе у Вишем суду у Нишу донета је наредба Су бр. I-1 62/24 дана 05.12.2024. године и наредба Су бр. I-1 62/24-1 дана 05.12.2024. године. У Одазивном извештају је наведено да је рок за спровођење наведених наредби продужен због непостојања просторних капацитета за преузимање свих КДП предмета, али и да је у току поступак преузимања КДП предмета и да ће по наредби бити поступљено. Даље се наводи да је дат налог Вишем суду у Нишу за достављање пописне листе КДП предмета Основног суда у Нишу који се привремено налазе у њиховим просторијама, који је достављен Основном суду у Нишу 30. јануара 2025. године.

*(Докази: Захтев за измену и допуну Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места Су бр. I-1 1/22-2 од дана 15.11.2024. године; Сагласност Министарства правде РС бр.110-00210/2022-03 од дана 11.12.2024. године; Наредба Су I-1 43/24 од дана 26.09.2024. године; Наредба Су I-1 43/24-1 од 01.10.2024. године; Допис Су бр. I-1 60/24 од дана 13.02.2025. године служби рачуноводства суда којим је наложено евидентирање свих потраживања Основног суда у Нишу; Обавештење управитеља Писарнице од 13. фебруара 2025. године; Налог за књижење 04059 од 31. децембра 2024. године; Допис Су бр. VIII 311/24 од дана 17.12.2024. године и допис Министарства правде РС бр.482-00-00009/2025-18 од дана 21.01.2025. године; Наредба Су бр. I-1 62/24 дана 05.12.2024. године и наредба Су бр. I-1 62/24 - 1 дана 05.12.2024. године и допис са записником Вишег суда у Нишу Су бр. I-1 25/24-1 од дана 30.01.2025. године; Пописна листа КДП Основног суда у Нишу за 2023. и 2024. годину).*



### **2.1.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као делимично задовољавајућу, јер је потребно предузети додатне активности и радње у циљу потпуног успостављања адекватног система финансијског управљања и контроле.

## **2.2. Непотпун састав комисија за попис**

### **2.2.1. Опис неправилности**

Наредбом о образовању комисија нису одређени заменици председника и чланова комисија, што није у складу са чланом 6 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

### **2.2.2. Исказане мере исправљања**

Наредбом Су I-1 60/24 од 1. децембра 2024. године којом су образоване комисије за попис одређени су и заменици председника и чланова комисија. *(Докази: Наредба о образовању комисија за попис Су I-1 60/24 од дана 1. децембра 2024. године)*

### **2.2.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.3. Чланови пописне комисије нису одређени на прописан начин**

### **2.3.1. Опис неправилности**

Два члана пописних комисија су лица која су одговорна за руковање имовином која се пописује и њихови непосредни руководиоци, што није у складу са чланом 7 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 41 став 4 Правилника о буџетском рачуноводству.

### **2.3.2. Исказане мере исправљања**

Наредбом Су I-1 60/24 од 1. децембра 2024. године којом су образоване комисије за попис одређени су чланови комисија, који нису одговорни за руковање имовином која је предмет пописа нити су њихови непосредни руководиоци *(Докази: Наредба о образовању комисија за попис Су I-1 60/24 од дана 1. децембра 2024. године)*.

### **2.3.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.4. Неизвршен попис непокретности и дела опреме**

### **2.4.1. Опис неправилности**

Пописна комисија није извршила попис непокретности које користи Суд садашње вредности 40.667.771 динар и није извршила попис дела опреме, што није у складу са чланом 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.



#### **2.4.2. Исказане мере исправљања**

Приликом вршења редовног годишњег пописа Комисија за попис основних средстава Основног суда у Нишу и Комисија за попис основних средстава у пријемној канцеларији у Сврљигу су извршиле и попис непокретности које се налазе у Нишу и Сврљигу, у вези са чим су сачиниле пописне листе. *(Докази: Извештај Комисије за попис основних средстава и Извештај Комисије за попис основних средстава у пријемној канцеларији у Сврљигу Су бр. I-1 60/24 од 23. јануара 2025. године са пописним листама у прилогу на којима се налазе непокретности).*

#### **2.4.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

### **2.5. Није извршен попис стања на рачунима и депозитном рачуну**

#### **2.5.1. Опис неправилности**

Пописна комисија није пописала стања на рачунима и депо-рачуну на основу извода са стањем тих средстава на дан 31. децембар, што није у складу са чланом 10 став 1 тачка 6) Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

#### **2.5.2. Исказане мере исправљања**

Пописна комисија је извршила попис стања на рачунима и депо-рачуну са стањем на дан 31.12.2024. године на основу извода, како је прописано Правилником о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

*(Докази: Извештај Комисије за попис депозита, новчаних средстава и готовинских еквивалента, потраживања и обавеза Су бр. I-1 60/24 од дана 14. фебруара 2025. године; Одлука о усвајању Извештаја о попису имовине и обавеза Су I-1 60/24 од 24. фебруара 2025. године; Закључни лист за период 1. јануар – 31. децембар 2024. године; Преглед извода евиденционог рачуна 804760100 број 211 од 31. децембра 2024. године; Преглед извода евиденционог рачуна 804761322 број 19 од 27. децембра 2024. године; Преглед извода евиденционог рачуна 804761301 број 8 од 23. јула 2024. године; Преглед извода евиденционог рачуна 804760401 број 58 од 30. децембра 2024. године; Преглед извода евиденционог рачуна 804760422 број 38 од 30.12.2024. године; Извод 840-29661845-65 Основни суд у Нишу – Судске таксе број 319 од 31. децембра 2024. године; Извод 840-29627845-21 Основни суд у Нишу – Казне и трошкови поступка број 251 од 31. децембра 2024. године; Извод 840-281802-77 Основни суд у Нишу – Депозит број 273 од 31. децембра 2024. године; Закључни лист за период 1. јануар – 31. децембар 2024. године).*

#### **2.5.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



## **2.6. Неизвршен попис потраживања по основу судских такси**

### **2.6.1. Опис неправилности**

Основни суд у Нишу није извршио попис потраживања за судске таксе у износу од најмање 275.265.596 динара (од чега се део односи на доспела потраживања за која је поднет предлог за извршење надлежним јавним извршитељима), што није у складу са чланом 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству.

### **2.6.2. Исказане мере исправљања**

Пописна комисија је извршила попис потраживања за судске таксе и у вези са тим сачинила Извештај Комисије за попис депозита, новчаних средстава и готовинских еквивалента, потраживања и обавеза Су бр. I-1 60/24 од дана 14.02.2025. године. Комисија је извршила аналитички попис спорних потраживања и наведене податке презентовала у Извештају, док је потраживања по основу судских такси пописала преузимањем из књиговодствене евиденције, у збирном износу, уз увид у податке који су у АВП програму доступни, по предметима. *(Докази: Извештај Комисије за попис депозита, новчаних средстава и готовинских еквивалента, потраживања и обавеза Су бр. I-1 60/24 од дана 14.02.2025. године; Одлука о усвајању Извештаја о попису имовине и обавеза Су I-1 60/24 од 24. фебруара 2025. године; Закључни лист за период 1. јануар – 31. децембар 2024. године; Спецификација добављача у земљи за период 1.1-31.12.2024. године; Извод из АВП програма о утврђеном и плаћеном износу такси, по обвезницима).*

### **2.6.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.7. Неизвршен попис потраживања за новчане казне, паушал и трошкове поступка**

### **2.7.1. Опис неправилности**

Основни суд у Нишу није извршио попис потраживања за новчане казне, паушал и трошкове поступка у износу од најмање 58.246.931 динара (од чега се део односи на доспела потраживања за која је поднет предлог за извршење надлежним јавним извршитељима), што није у складу са чланом 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству.

### **2.7.2. Исказане мере исправљања**

Пописна комисија је, приликом спровођења редовног годишњег пописа имовине и обавеза, извршила и попис потраживања за новчане казне, паушал и трошкове поступка и у вези са тим сачинила Извештај Комисије за попис депозита, новчаних средстава и готовинских еквивалента, потраживања и обавеза Су бр. I-1 60/24 од дана 14.02.2025. године. Наведена потраживања исказана су у Извештају о попису у збирном износу, преузимањем из књиговодствене евиденције, уз увид у податке из Контролника, по предметима. *(Докази: Извештај Комисије за попис депозита, новчаних средстава и готовинских еквивалента, потраживања и обавеза Су бр. I-1 60/24 од дана 14.02.2025. године; Одлука о усвајању Извештаја о попису имовине и обавеза Су I-1 60/24 од 24.*



фебруара 2025. године; Закључни лист за период 1. јануар – 31. децембар 2024. године; Спецификација добављача у земљи за период 1.1-31.12.2024. године; Извод из Контролника ).

### **2.7.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.8. Неизвршен попис обавеза за примљене судске депозите**

### **2.8.1. Опис неправилности**

Суд није извршио попис обавеза за примљене судске депозите у износу од 84.923.923 динара, што није у складу са чланом 3 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и чланом 18 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству.

### **2.8.2. Исказане мере исправљања**

Комисија за попис Основног суда у Нишу је, спроводећи редован годишњи попис имовине и обавеза на дан 31. децембра 2024. године, извршила и попис обавеза за примљене судске депозите, што је презентовала у Извештају Комисије за попис депозита, новчаних средстава и готовинских еквивалента, потраживања и обавеза Су бр. I-1 60/24 од дана 14.02.2025. године. Наредбама Су бр. 1-1 45/24-1 од 30. септембра и 8. октобра 2024. године председник суда је, у циљу спровођења пописа, контроле и исплате средстава са рачуна судског депозита, нарочито имајући у виду члан 416 Судског пословника образовао три комисије, са задатком да се изврши провера судског депозита и предузму све неопходне мере како би износи са рачуна депозита били исплаћени, односно у случају испуњености услова из члана 416 Судског пословника уплаћени у корист буџета Републике Србије. Како је на нивоу Суда успостављена аналитичка евиденција примљених депозита по уплатиоцима, попис је извршен и према стању које је исказано у рачуноводственој евиденцији.

Крајем 2024. године и у фебруару 2025. године извршена је уплата судског депозита по члану 416 Судског пословника. Уплата је извршена на рачун Високог савета судства број 840-32151845-35, у укупном износу од 16.070.927 динара. Уплати наведених средстава је претходило доношење налога рачуноводству суда да изврши уплату наведених средстава јер су испуњени услови из члана 416 Судског пословника. У налогу је дата спецификација износа по уплатиоцима депозита, по основу које је потребно извршити пренос средстава на рачун Високог савета судства.

*(Докази: Извештај Комисије за попис депозита, новчаних средстава и готовинских еквивалента, потраживања и обавеза Су бр. I-1 60/24 од дана 14.02.2025. године; Одлука о усвајању Извештаја о попису имовине и обавеза Су I-1 60/24 од 24. фебруара 2025. године; Закључни лист за период 1. јануар – 31. децембар 2024. године; Наредбе Су бр. 1-1 45/24-1 од 30. септембра и 8. октобра 2024. године; Табеларни преглед уплаћених депозита; Изводи Управе за трезор за рачун 840-281802-77 – Депозит: број 272 од 30.12.2024. године, број 18 од 28.1.2025. године, број 30 од 13.2.2025. године, број 38 од 26.2.2025. године, број 39 од 27.2.2025. године, број 40 од 28.2.2025. године; Ванбилансна евиденција судских депозита: Субаналитичка картица конта 351151 – Остала ванбилансна актива; Спецификација примљених судских*



депозита по уплатиоцима; Спецификација примљених паушала по уплатиоцима; Наредба рачуноводству суда Су бр. I-1 45/24-1 од 1. децембра 2024. године ).

### **2.8.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.9. Садржајно непотпун извештај о попису**

### **2.9.1. Опис неправилности**

Извештај о попису не садржи стварно и књиговодствено стање имовине и обавеза и разлике између стварног стања утврђеног пописом и књиговодственог стања, што није у складу са чланом 11 став 2 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

### **2.9.2. Исказане мере исправљања**

Након извршеног пописа сачињен је табеларни преглед који се односи на обраду резултата пописа, у којем су приказани подаци о количини по књиговодственом и по стању утврђеном пописом, као и подаци о набавци и исправци вредности, као и о садашњој вредности, по књиговодственом и по стању утврђеним пописом (*Докази: Извештај Комисије за попис основних средстава и Извештај Комисије за попис основних средстава у пријемној канцеларији у Сврљигу Су бр. I-1 60/24 од 23. јануара 2025. године са пописним листама у прилогу на којима се налазе непокретности; Табеларни преглед обраде пописа*).

### **2.9.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.10. Неусклађеност стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији са стварним стањем утврђеним пописом**

### **2.10.1. Опис неправилности**

Суд није у потпуности извршио усклађивање стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији са стварним стањем које је утврђено пописом, што није у складу са чланом 18 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству.

### **2.10.2. Исказане мере исправљања**

Суд је у Одазивном извештају навео да је извршио усклађивање стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији са стварним стањем које је утврђено пописом, и то за опрему коју је комисија предложила за расход, а која није била у целости отписана. Наредбом Су број 15/25 од 12. марта 2025. године формиране су комисије које ће вршити преглед основних средстава за која је приликом пописа утврђено да не поседују инвентарски број, те извршити усклађивање у потпуности. Као рок за спровођење наведене активности наведен је 30. јун 2025. године (*Докази: Наредба Су бр. I-1 15/25 и Упутство Су бр. I-1 15/25-2 од 12. марта 2025. године*). (*Докази: Кумулативни преглед по контима за расходовану опрему за период 1. јануар – 24. април 2025. године*).



### **2.10.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као делимично задовољавајућу, с обзиром да Суд није у потпуности извршио усклађивање стварног стања са књиговодственим стањем.

### **2.11. Неадекватно планирање набавки**

#### **2.11.1. Опис неправилности**

Суд није у поступку планирања набавки у писаној форми документовао све радње које је предузео у вези са истраживањем тржишта, што није у складу са чланом 41 став 1 Закона о јавним набавкама.

Није извршено планирање количина канцеларијског материјала у складу са стварним потребама наручиоца, што није у складу са чланом 7 Правилника о ближем уређењу поступка јавне набавке.

#### **2.11.2. Исказане мере исправљања**

У 2025. години набавке тонера и канцеларијског материјала (део) спроводе се као централизоване јавне набавке од стране Управе за заједничке послове републичких органа.

Председник суда је руководиоцима организационих јединица упутио наредбу да поводом доношења годишњег Плана јавних набавки и набавки на које се Закон о јавним набавкама не примењује, исажу оправдане и реалне потребе. Такође, наредбом је наведено да попуњене табеле са исказаним потребама доставе судској управи најкасније до 25. октобра 2024. године. Организационе јединице Суда су доставиле табеле у којима су исказале годишње потребе за набавкама добара и услуга за 2025. годину. Наведене табеле поред потребних количина садрже и оквирне јединичне цене на тржишту појединих добара и услуга за којима су исказане потребе.

Утврђивање потребних количина за набавку штампаног материјала и дела канцеларијског материјала (који није обухваћен централизованом јавном набавком) коју спроводи Основни суд у Нишу врши се у поступку планирања, одржавањем састанка са свим руководиоцима ужих судских јединица на којем се исказују годишње потребе за наведеним материјалом. (Докази: Записник са седнице Су број I-7 2/25 од 16. јануара 2025. године и Наредба Су број IV-22 39/24 од 11. октобра 2024. године; Табеле организационих јединица за исказивање годишњих потреба за набавкама за 2025. годину).

#### **2.11.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

### **2.12. Извршење уговора о јавној набавци супротно условима који су одређени у документацији о набавци и изабраној понуди**

#### **2.12.1. Опис неправилности**

У оквиру уговорене вредности, поједине врсте добара набављане су у већој количини у односу на иницијално уговорену количину, на рачун количина других добара која нису уопште набављана или су набављана у далеко мањој количини од иницијално тражене (јавне набавке: Канцеларијски материјал, број 0001/22; Штампани материјал, број 0002/22; Канцеларијски материјал и повратнице, број 0004/22; Канцеларијски и штампани материјал, број 0001/23; Канцеларијски материјал, број 0002/23;



Канцеларијски материјал и повратнице, број 0004/23), што није у складу са чланом 154 став 2 Закона о јавним набавкама.

### **2.12.2. Исказане мере исправљања**

У 2025. години набавку канцеларијског материјала (део) спроводе се као централизоване јавне набавке од стране Управе за заједничке послове републичких органа.

Управа за заједничке послове је након спроведене централизоване јавне набавке број 4/2023, чији је предмет канцеларијски материјал (обликоване у 6 партија) закључила Оквирни споразум са једним добављачем, за сваку партију појединачно, на период од три године.

На основу Оквирног споразума за Партију 2, Основни суд у Нишу је са изабраним добављачем закључио Уговор о набавци канцеларијског материјала – Партија 2 (налепнице за франкир машине, карике за новац, остали канцеларијски материјал, материјал за архивирање и паковање, коверте и регистратори и материјал за плотере), чији је саставни део спецификација добара која се набављају са утврђеним количинама. По закључењу Уговора, Добављач је извршио испоруку добара које су предмет уговора и у вези са тим испоставио рачун и отпремницу. Увидом у количине које су исказане у рачуну и отпремници и количине које су предвиђене уговором утврдили смо да нема одступања испоручених од уговорених количина. *(Докази: Уговор Су број IV-22-18/2025 од 27. јануара 2025. године; Прилог 1 уз Уговор – Спецификација са структуром понуђене цене – Партија 2; Фактура број 240001500713 од 12. фебруара 2025. године; Отпремница број 240001500713 од 10. фебруара 2025. године; Наруџбеница за испоруку материјала од 7. фебруара 2025. године; Захтев за плаћање са преузетом обавезом бриј 9982201 од 18. фебруара 2025. године; Извод број 33 од 25. фебруара 2025. године).*

### **2.12.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.13. Измена цена добара на начин који није уговорен**

### **2.13.1. Опис неправилности**

Суд је дозволио увећање цена на основу захтева добављача, а која није била предвиђена конкурсном документацијом нити уговором о јавној набавци (Канцеларијски материјал, број 0001/22 и Штампани материјал, број 0002/22), иако је у осталим набавкама спроведеним у 2022. и 2023. години била предвиђена таква врста измене, што није у складу са чланом 156 Закона о јавним набавкама. Суд је по основу тако увећане цене извршио расходе за 196.982 динара више у односу на иницијално уговорену цену.

### **2.13.2. Исказане мере исправљања**

У 2025. години део набавки канцеларијског материјала спроводи се као централизована јавна набавка, од стране Управе за заједничке послове републичких органа.

Управа за заједничке послове је након спроведене централизоване јавне набавке број 4/2023, чији је предмет канцеларијски материјал (обликоване у шест партија) закључила Оквирни споразум са једним добављачем, за сваку партију појединачно, на период од три године.

На основу Оквирног споразума за Партију 4, Основни суд у Нишу је са изабраним добављачем закључио Уговор о набавци канцеларијског материјала – Партија 4 (хефт



машина, калмерица, спајалица, лепка, свезака, блокова, стикера, роковника, мапа, спирала и фолија за корице), чији је саставни део спецификација добара која се набављају са утврђеним ценама. По закључењу Уговора, Додављач је извршио испоруку добара које су предмет уговора и у вези са тим испоставио рачун и отпремницу. Увидом у рачун и отпремницу утврдили смо да су цене исказане у висини уговорених.

У 2025. години Основни суд у Нишу је, након спроведеног поступка јавне набавке, закључио и Уговор о набавци штампаног материјала, чији је саставни део спецификација добара са структуром цена. По закључењу Уговора, додављач је извршио испоруку добара које су предмет уговора и у вези са тим испоставио рачун и отпремницу. Увидом у рачун и отпремницу утврдили смо да су цене исказане у висини уговорених, односно исказаних у обрасцу структуре понуђених цена.

*(Докази: Уговор Су број IV-22-19/2025 од 27. јануар 2025. године; Прилог 1 уз Уговор – Спецификација са структуром понуђене цене – Партија 4; Фактура број 240001500712/2025 од 18. фебруара 2025. године; Отпремница број 240001500712 од 12. фебруара 2025. године; Наручбеница за испоруку материјала од 7. фебруара 2025. године; Захтев за плаћање са преузетом обавезом број 9995053 од 19. фебруара 2025. године; Извод број 34 од 26. фебруара 2025. године; Уговор Су IV 22-09/2025 од 10. фебруара 2025. године; Образац структуре понуђене цене од 24. јануара 2025. године; Наручбеница за испоруку материјала од 10. фебруара 2025. године; Рачун број 10/169-2025 од 13. фебруара 2025. године; Отпремница број 169 од 12. фебруара 2025. године; Захтев за плаћање број 9982258 од 25. фебруара 2025. године; Извод број 33 од 25. фебруара 2025. године).*

### **2.13.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.14. Плаћање по уговору на начин који није био уговорен**

### **2.14.1. Опис неправилности**

По уговору о набавци добара – патике за потребе достављача Су IV 22-11/2023-2 од 27. фебруара 2023. године, Суд је извршио авансну уплату износа од 63.000 динара, иако такав начин плаћања није био уговорен, што није у складу са чланом 7 Уговора.

### **2.14.2. Исказане мере исправљања**

У Одазивном извештају је наведено да је Основни суд у Нишу од дана коначности извештаја ревизије извршио једно авансно плаћање, и то на начин који је предвиђен уговором.

Уз Одазивни извештај достављен је Уговор о набавци – радова Су број IV-22-57/2024-6 од 27. новембра 2024. године. Увидом у наведени Уговор утврдили смо да је чланом 7 предвиђено да Основни суд у Нишу плаћање врши авансно – 100% аванс по потписивању уговора. Истим чланом је предвиђено да се извођач радова обавезује да изда меницу на укупан износ уплаћених средстава.

*(Докази: Уговор о набавци – радова Су број IV-22-57/2024-6 од 27. новембра 2024. године; Меница; Менично писмо; Захтев за регистрацију менице; Захтев за плаћање преузетом обавезом број 8738904 од 5. децембра 2024. године; Авансна фактура број 24-PA001000001 од 4. децембра 2024. године; Извод број 202 од 13. децембра 2024. године).*



### **2.14.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **2.15. Нетачно извештавање о спроведеним поступцима набавки изузетим од примене Закона о јавним набавкама**

### **2.15.1. Опис неправилности**

Подаци исказани у Извештају о набавкама на Порталу јавних набавки за 2022. и 2023. годину нису у складу са вредношћу уговора који су закључени у поступцима набавки изузетим од примене Закона о јавним набавкама, што није у складу са чланом 184 став 4 Закона о јавним набавкама.

### **2.15.2. Исказане мере исправљања**

Доношењем Закона о изменама и допунама Закона о јавним набавкама<sup>1</sup>, чланом 152а, уведена је обавеза објављивања података о свим уговорима закљученим након спроведеног поступка јавне набавке, о свим изменама уговора по основу чланова 156-161, као и података о уговорима/наруџбеницама закљученим, односно издатим у складу са чланом 27 овог закона и њиховим изменама.

На тај начин онемогућено је да дође до грешке приликом утврђивања вредности уговора који су закључени у поступцима набавки изузетим од примене Закона о јавним набавкама, јер портал јавних набавки аутоматски израчунава укупну вредност набавки.

### **2.15.3. Оцена мера исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА**

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене неправилности првог приоритета). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће, осим за тачке 2.1 и 2.10. које су оцењене као делимично задовољавајуће, те субјект ревизије има обавезу да након потпуног отклањања наведених неправилности достави доказе о предузетим мерама.

### **Напомена:**

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у Одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених неправилности према роковима из Одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“ бр.92/2023



По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених неправилности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из Одазивног извештаја.

В.Ф. ГЕНЕРАЛНОГ ДРЖАВНОГ РЕВИЗОРА

---

Марија Обреновић  
Државна ревизорска институција  
Макензијева 41  
11000 Београд, Србија  
15. април 2025. године